



Informe de retorn

Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret per a l'establiment de nous criteris de planificació, l'adopció de mesures de joc segur i modificació de diversos reglaments en matèria de joc, publicada al portal Participa.gencat.

El 4 de juny de 2024, el Govern de la Generalitat de Catalunya va prendre coneixement de la consulta pública prèvia que promou el Departament d'Economia i Hisenda per a l'elaboració d'un projecte de decret per a l'establiment, si escau, d'alguns nous criteris de planificació, l'adopció de noves mesures de joc segur i de modificació de diversos reglaments en matèria de joc, d'acord amb el que preveuen els articles 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Aquesta consulta pública prèvia es constitueix com a un mecanisme per afavorir la participació de la ciutadania en la millora de la regulació del joc de Catalunya en determinats aspectes. Així, les qüestions que es volen abordar se centren en la planificació del joc – per exemple, en la fixació de distàncies entre establiments de joc i d'aquests establiments i els centres escolars i altres centres que acullin o donin tractament a persones vulnerables-, en l'avenç en l'àmbit de l'adopció de mesures de joc segur, o en l'actualització, racionalització, i simplificació dels procediments d'atorgament d'autoritzacions per tal d'enfortir la seguretat jurídica, entre d'altres.

El 6 de juny de 2024, es va publicar al portal de la Generalitat de Catalunya, Participa.gencat.cat la documentació relativa a la consulta pública prèvia esmentada.

Al mateix temps, i per assegurar una participació efectiva i de qualitat, tal i com estableix l'article 66 bis.2) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, la Direcció General de Tributs i Joc va comunicar mitjançant correu electrònic la publicació de la consulta a les entitats potencialment afectades per la iniciativa (entitats representatives del sector del joc, de lluita contra la ludopatia, ens locals, sindicats i associacions de consumidors).

El 6 de juliol de 2024 va acabar el termini establert per a què els ciutadans fessin llurs comentaris, observacions i aportacions en relació amb la iniciativa sotmesa a consulta prèvia.

El proper 7 d'agost de 2024, fineix el tràmit de consulta pública prèvia - darrera data per publicar l'informe de retorn al portal Participa.gencat.cat.

1. Anàlisi quantitativa de la consulta: nombre d'aportacions rebudes i col·lectius que hi han participat.

Durant el període de consulta s'han rebut 26 aportacions de diferents entitats, públiques i privades, i persones físiques:

ASSOCIACIONS MUNICIPALISTES
Federació de Municipis de Catalunya (FMC) Les al·legacions van ser presentades en el termini estipulat davant de la secretària general del Departament d'Interior, i han estat incorporades al Portal Participa.cat
ASSOCIACIONS representatives dels interessos del sector del joc presencial a Catalunya
Asociación Catalana de Operadores de Máquinas Recreativas (ACOMAR) Identificat com a grup d'interès i inscrit amb el número de identificació 2824 en el Registre regulat pel Decret llei 1/2017, de 14 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre de grups d'interès de Catalunya. <u>En la seva proposta s'adhereix a les propostes formulades per Patrojoc.</u>
Associació Catalana d'Operadores Recreatives del Joc (ACORDJOC) Identificat com a grup d'interès i inscrit amb el número de identificació 3005 en el Registre regulat pel Decret llei 1/2017, de 14 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre de grups d'interès de Catalunya.
Associació Nacional d'Empresaris de Màquines Recreatives (ANDEMAR CATALUNYA) Identificat com a grup d'interès i inscrit amb el número de identificació 1032 en el Registre regulat pel Decret llei 1/2017, de 14 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre de grups d'interès de Catalunya.
ASOCIACIÓN EUROPER 2000 2000 Identificat com a grup d'interès i inscrit amb el número de identificació 1124 en el Registre regulat pel Decret llei 1/2017, de 14 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre de grups d'interès de Catalunya.
Patronal del Joc Privat a Catalunya (PATROJOC) No identificada com a grup d'interès. Cal assenyalar que durant el procés d'incorporació de les propostes en el portal Participa.gencat es va produir una errada i no es van incorporar correctament. Es va comunicar aquest fet a Patrojoc qui les va trametre per correu electrònic a la Direcció General de Tributs i Joc.
Gremi Català de Sales d'Oci i Noves Tecnologies del Joc (GRECOJOC) Identificat com a grup d'interès i inscrit amb el número de identificació 2800 en el Registre regulat pel Decret llei 1/2017, de 14 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre de grups d'interès de Catalunya. Ha formulat les observacions pel canal no indicat (Portal Participa mitjançant petició genèrica 9015-1701668/2024. No obstant això, s'han incorporat i valorat les aportacions formulades per aquesta entitat a aquest informe.
PERSONES FÍSiques (no identificades com a grup d'interès)
Eugeni Balsells
Carles P
Joan
María Dolores
Eduard
Toni



2. Valoració qualitativa dels comentaris i aportacions.

En termes generals, totes les aportacions rebudes inclouen suggeriments, propostes i reflexions entorn les problemàtiques plantejades en la consulta pública,

A continuació s'exposen les propostes sistematitzades d'acord amb les problemàtiques detectades en el document de consulta pública juntament amb la seva valoració:

2.1. Imprudència de la realització de la consulta pública prèvia a un projecte de decret per un Govern en funcions

La Federació de Municipis de Catalunya fa un seguit de consideracions amb motiu que el Departament d'Economia i Hisenda efectuï la consulta pública prèvia en el marc d'un Govern en funcions, uns dies abans a la sessió constitutiva de la nova legislatura. La FMC considera que la realització de la consulta no s'emmarca dins el despatx ordinari d'assumptes públics del Govern en funcions per quant introdueix noves directrius polítiques que poden comprometre les directrius que s'hagin de traçar en la legislatura entrant. Per tot això, la FMC considera que el Departament d'Economia i Hisenda hauria d'activar els mecanismes que corresponguin per tal de posposar la tramitació del projecte normatiu.

Valoració DGTJ

D'acord amb el que preveuen els articles 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat. La consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent: a) Els problemes que es pretenen solucionar. b) Els objectius que es volen assolir. c) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives. d) Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.

Per tant, la consulta pública d'un projecte normatiu consisteix a impulsar la participació de la ciutadania sobre la conveniència o no de regular sobre una determinada matèria i cap a on hauria d'orientar-se aquesta regulació, i en definitiva, generar un debat dialèctic, un fòrum de participació per contrastar idees, coneixements i posicions sobre un assumpte que es pretén regular.

És important destacar que la consulta pública d'un projecte normatiu es duu a terme amb caràcter previ a la tramitació del projecte normatiu, que ha d'incloure necessàriament com a documentació inicial la proposta de text normatiu i la documentació complementària – memòria general i memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades-.

En darrer terme, cal tenir en compte l'article 27 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que estableix:

“1. El Govern, quan es troba en funcions, ha de limitar la seva actuació al despatx ordinari dels assumptes públics, inclòs l'exercici de la potestat reglamentària, i s'ha d'abstenir, llevat que ho justifiquin raons d'urgència o d'interès general degudament acreditades, d'adoptar qualssevol altres mesures.

2. El Govern, quan es troba en funcions, no pot aprovar el projecte de llei de pressupostos de la Generalitat, ni presentar projectes de llei al Parlament, ni dictar decrets legislatius”.

De la literalitat d'aquest precepte, s'infereix que el Govern de la Generalitat en funcions pot, dins el despatx ordinari dels assumptes públics, exercir la potestat reglamentària.

Tanmateix, aquest precepte s'ha d'interpretar a la llum de la doctrina existent, com per exemple, els dictàmens 18/2021 i 19/2021 de la Comissió Jurídica Assessora, que indiquen que el “despatx ordinari d'assumptes públics” comprèn “tots aquells la resolució dels quals no impliqui establir noves orientacions polítiques ni signifiqui condicionament, compromís o impediment per a les que hagi de fixar el nou Govern”.

La realització d'una consulta pública d'un projecte normatiu no és un tràmit inclòs en la tramitació d'un projecte de disposició de caràcter general amb rang reglamentari, sinó que és una fase prèvia participativa al seu impuls i tramitació, sense que la realització d'aquesta fase de participació ciutadana impliqui el compromís d'elaborar i tramitar el projecte normatiu per part del Govern a constituir un cop finalitzada.

Es pot concloure, doncs, que, de conformitat amb la normativa vigent i la doctrina que la interpreta, la realització de la consulta pública del projecte de decret per a l'establiment de nous criteris de planificació, l'adopció de mesures de joc segur i modificació de diversos reglaments en matèria de joc, publicada al portal Participa.gencat, s'inclou en el despatx ordinari d'assumptes públics, sense que generi compromís, condicionament o impediment pel nou Govern a constituir.

2.2 Criteris que han de regir la planificació del joc a Catalunya

Algunes de les propostes formulades (Acordjoc, Asociación Europer 2000, Patrojoc, Acomar, Andemar Catalunya, Grecojoc, Eugeni Balsells, Eduard i Carles P.) consideren que la planificació del joc i apostes vigent a Catalunya és un model consolidat i eficient, que constitueix un referent per a la resta de comunitats autònomes i que, en conseqüència, no cal introduir-hi modificacions.

Pel que fa a les distàncies entre establiments de joc i entre aquests i edificis on concorren persones de col·lectius vulnerables (problemàtiques 2A i 2B) alguns participants (Patrojoc, Grecojoc, Acomar i Toni) consideren que la planificació vigent a Catalunya ha estat eficaç, no han proliferat els establiments de joc ni s'han concentrat de forma massiva en cap territori, per la qual cosa entenen que no cal modificar-la ni introduir noves distàncies pel que fa a les distàncies entre establiments de joc. Sí admet (Grecojoc) que cal modificar la planificació a l'efecte d'adequar el nombre de salons de joc autoritzats a Catalunya (127) amb el nombre previst en la planificació (126).

Manifesten (Patrojoc i Acomar) que l'establiment de noves distàncies amb altres tipus d'edificis limita l'establiment d'una activitat emparada per la llibertat d'empresa i que no es justifiquen els principis recollits a la LGUM de necessitat i proporcionalitat.

Així mateix, pel que fa a l'establiment de distàncies entre establiments de joc i edificis on assisteixen col·lectius vulnerables, com ara joves, menors d'edat i persones amb problemes de joc patològic, manifesten que els establiments de joc fan un control d'accés molt estricte que hi impedeix l'accés d'aquests col·lectius, citant com a prova el fet que el nombre de sancionadors per haver accedit a establiments de joc algun d'aquests col·lectius és molt baix.



Valoració DGTJ

La consulta pública prèvia d'un projecte normatiu té per objectiu copsar les opinions de la ciutadania i els sectors afectats per l'elaboració d'un projecte normatiu davant de determinades problemàtiques detectades i amb determinats objectius, sempre amb caràcter previ a impulsar la seva elaboració i tramitació. La finalitat, doncs, de realitzar la consulta pública és que l'Administració conegui els diferents punts de vista i opinions de la ciutadania envers l'eventual elaboració d'una disposició, en aquest cas, amb rang reglamentari, que han de contribuir a configurar l'opció seleccionada.

Mitjançant aquesta consulta pública es formulen a la ciutadania tot un seguit de preguntes obertes relacionades amb les problemàtiques detectades. En cap cas, en aquest tràmit participatiu, l'Administració adquireix un compromís d'elaborar un projecte normatiu ni de seleccionar una concreta opció normativa, sinó que la seva única finalitat és generar el debat i la participació ciutadana entorn la problemàtica detectada.

En un altre ordre de consideracions, cal tenir en compte que la planificació del joc i apostes a Catalunya és atribuïda per la normativa vigent al Govern de la Generalitat, mitjançant el Departament d'Economia i Hisenda. Les eventuais actuacions de l'Administració en aquest àmbit han de regir-se necessàriament pel principi d'interès general, ponderant els interessos del sector econòmic i alhora atenent la protecció dels més vulnerables i la promoció del joc segur i responsable.

El model de planificació del joc a Catalunya, malgrat que certament es pot afirmar que ha constituït un referent per altres comunitats autònomes del territori estatal -en especial, en aquelles on han proliferat l'obertura de salons de joc i sales d'apostes-, no pot esdevenir un model estàtic o inalterable. Per tant, és lícit i necessari que aquest instrument planificador pugui ser objecte d'actualització per tal d'ajustar-se a les realitats canviants de la nostra societat. En conseqüència, aspectes com les distàncies mínimes entre establiments de joc, les distàncies entre la ubicació d'aquests establiments i els centres escolars o altres centres on resideixin persones menors d'edat o altres col·lectius vulnerables, han de ser objecte d'atenció i valoració periòdica per part del regulador, atenent l'interès general de la protecció de la salut pública en general, així com la preservació front a l'addició al joc de les persones menors d'edat i altres col·lectius vulnerables.

2.3. Màquines recreatives i d'atzar. (Punt 2 de la consulta pública)

2.3.1. Aportacions generals entorn la suficiència de la regulació vigent de l'activitat de màquines recreatives instal·lades en establiments d'hostaleria o similars

Amb caràcter general, la major part de les propostes formulades (Patrojoc, Acomar, Andemar Catalunya, Asociación Europer 2000, Acordjoc i Joan) van en la línia de considerar que la regulació vigent a Catalunya de l'explotació i instal·lació de màquines tipus B en establiments d'hostaleria constitueix una regulació estricta i suficient i que la consulta no aporta dades objectives que justifiquin la introducció de modificacions.

Destaquen com a arguments favorables al manteniment de la regulació vigent els aspectes següents:

- L'evolució de les dades de les màquines recreatives tipus B amb premi posa de manifest que no només no hi hagut una proliferació d'aquesta tipologia de màquines sinó que s'han anat reduint.
- Acordjoc, Asociación Europer 2000, Andemar Catalunya, Joan i Toni coincideixen en opinar que la supressió de l'activitat de la instal·lació i explotació de màquines recreatives als establiments d'hostaleria i similars comportaria greus problemes econòmics pel sector del joc, ja que suposaria la desaparició de la majoria d'empreses operadores de màquines recreatives que són petites i mitjanes empreses, amb la corresponent destrucció de llocs de treball; però també per als titulars de l'activitat d'hostaleria o similars per quant la instal·lació de màquines en els seus locals constitueix un recurs econòmic complementari al de la seva activitat principal, que dona viabilitat i estabilitat econòmica, en molts casos, al negoci. Per últim, es destaca l'impacte pels ingressos de l'Administració de la Generalitat, per quant deixaria de percebre els impostos que graven l'activitat d'explotació d'aquestes màquines.
- Acordjoc, Asociación Europer 2000, Andemar Catalunya i Ma. Dolores afirmen que les màquines recreatives instal·lades en establiments d'hostaleria no suposen un problema de salut pública o alarma social, atès el baix percentatge d'atencions per addicions provocades i el reduït percentatge d'expedients sancionadors relacionats amb el mal ús d'aquestes màquines.
- Acordjoc, Andemar Catalunya i Asociación Europer 2000 consideren que les característiques de les màquines de tipus B per instal·lar en establiments d'hostaleria són molt diferents (permeten un joc de baixa intensitat) i que, per tant, no és necessari incloure mecanismes de control de persones inscrites en el Registre de prohibits ni menors.
- Asociación Europer 2000 i Andemar Catalunya manifesten que la millor opció no és la prohibició de l'activitat d'explotació de màquines recreatives en establiments d'hostaleria o similars, sinó la prevenció mitjançant la implementació de programes de joc responsable que algunes empreses operadores han implementat en els establiments d'hostaleria per afavorir hàbits de joc saludables i que inclou pautes de prevenció de joc problemàtic o formació del personal dels establiments d'hostaleria. Acordjoc proposa que part dels impostos recaptats procedents de màquines recreatives es destinin a finançar plans de prevenció en escoles i unitats de joc patològic.
- Acordjoc argumenta que la supressió de les màquines de tipus B dels establiments d'hostaleria i similars suposaria l'aparició d'ofertes de joc clandestines i que les persones usuàries d'aquest tipus de joc desplaçarien la seva activitat a altres jocs més addictius o a establiments amb més ofertes de joc.
- Toni proposa que si en algun moment es baixa el parc de màquines als bars, aquests permisos s'haurien de compensar amb més llicències de locals de joc.



Valoració DGTJ

La consulta pública formula un seguit de preguntes obertes en l'àmbit de les màquines recreatives que pretenen copsar l'opinió de la ciutadania envers les problemàtiques detectades, sense que aquestes preguntes tinguin la pretensió de vincular una decisió posterior sobre l'opció regulatòria ni sobre el seu concret contingut. Sense partir, doncs, d'una opció predeterminada, s'adrecen a la ciutadania preguntes entorn aspectes com la possibilitat d'introduir mecanismes per controlar l'eventual accés dels col·lectius que necessiten una especial protecció com són les persones menors i les persones que es troben inscrites en el Registre de prohibits.

Cal no oblidar que l'actuació de l'Administració en l'àmbit de la regulació del joc -en aquest cas, de l'explotació de màquines recreatives en establiments d'hostaleria-, ha de regir-se pels principis d'interès general, de protecció dels més vulnerables i de promoció del joc segur i responsable.

Per tant, no genera dubte que pertoca a l'Administració l'adopció de totes les mesures necessàries per no permetre l'accés d'aquests col·lectius a les màquines recreatives instal·lades en aquests tipus de locals, de conformitat amb els principis de necessitat i proporcionalitat, sense oblidar que, en la prevenció del joc patològic, també hi estan implicats els diversos subjectes que intervenen en l'activitat, com són les empreses operadores o els titulars dels establiments d'hostaleria on hi ha instal·lades màquines recreatives.

Sens dubte resulta beneficiós i encoratjador pel conjunt d'agents implicats l'adopció i la implementació de programes de joc responsable per part d'algunes empreses operadores o d'entitats representatives del sector, tal com s'infereix d'algunes de les aportacions realitzades en el marc d'aquesta consulta pública.

2.3.2 Absència de control de màquines recreatives tipus B ubicades en establiments d'hostaleria i similars.

Les aportacions formulades de forma majoritària (Acordjoc, Asociación Europea 2000, Andemar Catalunya i Toni) apunten a què és innecessari introduir mecanismes de control d'accés dels menors i persones que estiguin inscrites en el Registre de prohibits a les màquines tipus B instal·lades en establiments d'hostaleria, ja que l'actual regulació és suficientment garantista, atès que per aquest control es compte amb la col·laboració dels titulars dels establiments d'hostaleria i els seus empleats. Prova d'això és la quasi inexistent obertura d'expedients sancionadors per raó aquest motiu.

Valoració DGTJ

L'Administració de la Generalitat, i, en concret, l'òrgan competent en matèria de joc, ha d'assegurar que la pràctica del joc sigui responsable i segura. Per aquest motiu, la normativa vigent imposa l'obligació dels titulars dels establiments de joc d'adoptar mesures de control d'accés en els seus locals per tal que les persones menors d'edat així com les persones inscrites en el Registre de prohibits no puguin accedir a les màquines o a d'altres modalitats de joc, en el seu cas.

Aquesta obligació normativa no es trasllada als establiments d'hostaleria o similars, per quant l'accés a aquesta tipologia de locals és lliure (sens perjudici del dret d'admissió), malgrat que les empreses operadores atribueixin la responsabilitat del control d'accés a les màquines per persones menors d'edat a les persones titulars i/o treballadores dels locals.

Tanmateix, les dades sobre expedients sancionadors tramitats per accés de persones menors d'edat a màquines recreatives en establiments d'hostaleria (6 expedients tramitats al llarg del 2023 i 4 en el decurs de l'any en curs), dades que si bé no es poden qualificar d'alarmants sí que són millorables.

Per tant, cal valorar si l'atribució del control d'accés a les màquines per part de persones menors d'edat al personal dels locals d'hostaleria, que han de compatibilitzar aquesta tasca de control amb l'atenció de l'establiment, és suficient.

2.3.3 Missatges informatius i/o dissuasius en les màquines recreatives.

Acordjoc proposa no incloure aquests tipus de missatges advertint dels riscos del joc abusat atès que ja es van implementar en normatives anteriors i van demostrar la seva ineficàcia. Considera que són més efectives les campanyes de prevenció.

Valoració DGTJ

Es valora positivament l'impuls de campanyes de prevenció adreçades a evitar l'accés al joc de les persones menors d'edat i altres col·lectius que requereixen una especial protecció. Tanmateix, la realització d'aquestes campanyes no ha de obstaculitzar l'adopció d'altres mesures complementàries que reforcin l'acció preventiva en l'ús d'aquestes màquines per part dels jugadors/es, com pot ser, la inclusió de missatges informatius i/o dissuasius en les màquines recreatives, en una línia similar a l'adoptada per altres comunitats autònomes (Illes Balears).

2.3.4 Règim de suspensions temporals dels permisos d'explotació de les màquines recreatives instal·lades a establiments d'hostaleria i similars

a) Modificació del règim de suspensió temporal

Alguns participants (Acordjoc i Toni) consideren positiu que es donin de baixa aquelles màquines que porten anys en situació de suspensió temporal ja que si no s'instal·len és perquè no fan falta i només comporta que grans empreses acaparin molts permisos en detriment de les petites. Proposa que aquestes màquines, que estan contingentes, si no es donen d'alta de forma automàtica, els permisos d'explotació quedin a disposició de les empreses que els vulguin instal·lar.

Valoració DGTJ

Les transmissions dels permisos d'explotació entre operadors és un negoci jurídic privat que no està intervingut administrativament i, en conseqüència, és una opció vàlida a l'abast de les empreses operadores. Respecte de la intervenció administrativa proposada, caldria



analitzar, en primer terme, la seva viabilitat jurídica i , en segon lloc, l'oportunitat de l'Administració d'intervenir en aquesta esfera de l'activitat privada.

b) Desvinculació de l'alta de màquines recreatives de tipus B light de les màquines en suspensió temporal

Algunes propostes (Acordjoc ,Toni) manifesten que la possibilitat de què passin a situació de baixa definitiva els permisos d'explotació que estiguin en situació de suspensió temporal des de fa més de 5 anys, s'ha d'aplicar només a aquells que estiguin en suspensió temporal però mai a aquells que estan en situació d'alta. Això comporta la necessitat de desvincular la possibilitat de donar d'alta una màquina B light (aquelles en les que l'aposta està limitada a 0,10 cèntims) del requisit de tenir dues en situació de suspensió temporal, i proposen que es puguin donar d'alta màquines de tipus B light sense necessitat de tenir màquines en situació temporal ni que aquestes puguin superar el 20% del total de màquines que l'empresa té en explotació. Aquesta mesura consideren que ofega a les petites empreses.

Valoració DGTJ

La màquina de tipus B Light no és més que una màquina recreativa amb premi, de tipus B, amb un règim de fiscalitat i explotació diferenciat.

El règim de les màquines recreatives de tipus B light està regulat per l'article 127 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, va afegir un paràgraf al final de l'article 8.1.a de la Llei 21/2001, del 28 de desembre, de mesures fiscals i administratives, que determina:

“S'afegeix un paràgraf al final de l'article 8.1.a de la Llei 21/2001, del 28 de desembre, de mesures fiscals i administratives, amb el text següent:

«Si es tracta de màquines de tipus B d'un sol jugador, que tenen limitada l'aposta a 10 cèntims d'euro: 375 euros trimestrals. L'empresa operadora de màquines recreatives de tipus B pot explotar màquines amb aquestes característiques en substitució de les màquines de tipus B que estan en situació de suspensió temporal. Aquestes màquines computen en el percentatge del 20% establert per l'article 22.7 del Decret 23/2005, del 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, i no poden superar en cap cas el límit del 50% d'aquell percentatge.»

L'objecte d'aquesta consulta pública és impulsar la participació ciutadana per tal de, si escau, impulsar el projecte de decret per a l'establiment de nous criteris de planificació, l'adopció de mesures de joc segur i modificació de diversos reglaments en matèria de joc. Els aspectes sotmesos a consulta pública estan perfectament acotats en el document de consulta pública i les preguntes formulades a la ciutadania. Per tant, no són objecte d'aquesta consulta pública propostes que comportin eventuais modificacions de disposicions amb rang de llei. No obstant això, i en aquest sentit, l'aspecte proposat es podria valorar en l'elaboració de la memòria preliminar d'un eventual avantprojecte de llei del joc de Catalunya.

2.4. Obligacions de control d'accés en establiments de joc presencial (punt 4 de la consulta pública).

Alguns participants (Patrojoc, Grecojoc, Acomar) consideren que l'actual sistema de control d'accés als establiments de joc de menors i persones inscrites en el Registre de prohibits és molt efectiu i no genera cap problemàtica, ja que s'exerceix un control exhaustiu i rigorós.

Valoració DGTJ

Tot i que les obligacions relatives al control d'accés en establiments de joc consten en les disposicions reguladores de l'activitat dels casinos, salons de joc, i sales de bingo, l'activitat inspectora realitzada per la Policia_Mossos d'Esquadra posa de relleu la comissió d'algunes conductes infractores que han donat lloc a la tramitació de procediments sancionadors, per no haver efectuat correctament el control d'accés i permetre l'accés de persones inscrites en el Registre de prohibits o de menors d'edat en aquesta tipologia d'establiments (4 expedients en l'any 2023, 1 expedient en el decurs del 2024)

Per aquesta raó, en principi sembla necessari revisar l'actual regulació amb la finalitat de definir amb major precisió les obligacions dels titulars dels establiments per tal de protegir la salut dels col·lectius més vulnerables davant la pràctica del joc i, alhora, donar una major seguretat jurídica als usuaris d'aquests serveis, al propi sector empresarial i al personal que treballa en aquests establiments.

2.5. Procediments d'atorgament d'autoritzacions establerts en els diversos reglaments sectorials (punt 6 de la consulta pública)

Acordjoc proposa que per racionalitzar els tràmits administratius i fer un procediment més eficient caldria establir un sistema de renovació automàtica de les autoritzacions d'emplaçament, comptant amb el consentiment de l'empresa operadora i el titular de l'establiment a efectes de transparència i seguretat.

Valoració DGTJ

La normativa vigent de procediment administratiu comú preveu tres règims diferenciats d'intervenció administrativa de l'activitat privada:

- *l'autorització administrativa, que suposa un acte administratiu que prèviament a una activitat de serveis o a l'exercici per un particular comprova que sigui conforme a dret i a l'interès públic;*
- *la declaració responsable, entesa com aquell document que subscriu la persona física o jurídica que projecte una activitat empresarial mitjançant el qual declara que observa totes les exigències imposades per la normativa aplicable, que disposa de la documentació acreditativa i es compromet a respectar-la al llarg de l'activitat en qüestió; i*
- *la comunicació prèvia, que és el document mitjançant el qual l'interessat posa en coneixement de l'Administració les seves dades identificatives i les dades més rellevants per a l'exercici d'un dret o l'inici d'una activitat.*

La modificació de la normativa vigent amb l'objecte de simplificar el règim d'intervenció administrativa per a emplaçar màquines en els establiments d'hostaleria (autoritzacions d'emplaçament) així com el règim d'intervenció de la renovació d'aquestes autoritzacions, requeriria d'una anàlisi acurada i alhora d'una justificació o motivació que hauria de tenir en compte el principi de proporcionalitat i la deguda ponderació de l'interès general a protegir.



2.6. Propostes sobre aspectes no sotmesos a consulta pública.

2.6.1. Accés al joc on line i loteries de les persones menors d'edat i joves

Diverses propostes (Eduard, Ma. Dolores, Joan, Toni) manifesten que el problema que més afecta als menors d'edat és el joc on line al qual poden accedir des de casa, amb plena intimitat i que s'ha demostrat que és altament addictiu. Igualment, assenyalen la problemàtica que comporta l'accés dels menors a les loteries públiques, denunciant l'aplicació d'un doble raser quan ens trobem davant de joc privat o davant joc públic (loteries, rasques, ...). Denuncien la manca de control del joc on line.

Valoració DGTJ

El Govern de la Generalitat de Catalunya no ha regulat el joc on line en el territori de Catalunya. Tampoc competeix a la Generalitat de Catalunya l'activitat desenvolupada de venda de loteries en l'àmbit estatal pels dos operadors autoritzats: la Sociedad Estatal de Loterías, SL o l'ONCE.

Pel que fa a les loteries gestionades per Loteries de Catalunya, SAU, cal recordar que aquesta entitat és membre de l'European Lotteries (EL) i la World Lottery Association (WLA), i està certificada per ambdós organismes amb els requisits de Responsible Gaming aplicant diversos protocols per assegurar una pràctica de joc saludable i responsable i evitar l'accés de les persones menors d'edat al joc.

Així mateix, cal tenir present que el Projecte d'ordre pel qual s'aprova el Reglament general de la loteria reservada a la Generalitat de Catalunya es troba en aquests moments en fase de tramitació, havent finalitzat els tràmits d'audiència i informació pública. El text d'aquest projecte normatiu incorpora diversos preceptes que imposen a nivell normatiu mesures de joc responsable en la comercialització de loteria per Loteries de Catalunya, SAU, en el marc de polítiques de responsabilitat social corporativa amb la finalitat de minimitzar les conductes de risc o de patologies d'addicció així com l'adopció d'accions preventives contra aquestes conductes i patologies, la protecció dels drets de les persones menors d'edat i altres grups especialment vulnerables i, amb caràcter general, la protecció de les persones consumidores, i l'eliminació dels efectes negatius que aquests comportaments puguin generar en l'entorn social i familiar.

2.6.2. Observança dels principis de la bona regulació: intervenció interès general i mesures proporcionals, no discriminació, necessitat i proporcionalitat

Alguns participants (Patrojoc, Andemar Catalunya i Acomar) recorden que en la futura regulació que es realitzi amb posterioritat a aquest tràmit de consulta pública prèvia, l'Administració ha de observar els principis d'intervenció i proporcionalitat en l'exercici d'una activitat econòmica (cal justificar que concorre una raó imperiosa d'interès general i que la mesura adoptada és proporcional al fi pretès i les mesures proposades no estan justificades), i de no discriminació (algunes de les mesures recollides en la consulta podrien perjudicar especialment als hostalers i operadores de Catalunya respecte la resta de l'Estat espanyol).

Valoració DGTJ

L'elaboració de disposicions normatives per part de l'Administració de la Generalitat es porta a terme d'acord amb els principis de necessitat, igualtat, proporcionalitat, simplificació, seguretat jurídica, transparència, eficàcia i eficiència, principis que determinen la qualitat de la norma i en faciliten la interpretació i aplicació.

En concret, la Direcció General de Tributs i Joc, en el marc de les funcions que té atribuïdes, vetlla en les iniciatives normatives que impulsa i tramita per l'acompliment dels principis recollits en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i també el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública. Així mateix, en les iniciatives legislatives i reglamentàries impulsades per aquesta Direcció General, s'acompleix amb els principis de proporcionalitat, no discriminació i necessitat que es preveuen en els articles 4 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i 3 i 5 de la Llei 20/2013, de garantia de la unitat de mercat, i es vetlla per la congruència d'aquestes iniciatives amb l'ordenament jurídic català, estatal i de la Unió Europea.

2.6.3. Interlocució de l'Administració de la Generalitat amb els actors del joc

Toni considera que no existeix suficient interlocució en el sentit que s'hauria de permetre parlar "de tu a tu" sobre els expedients existents i que la falta de comunicació provoca que l'Administració demonitzi a determinades empreses sense motiu.

Valoració DGTJ

La Llei 39/2015, d'1 octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i la Llei 26/2010, del 2 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regulen el procediment administratiu, pautat per uns tràmits que contenen mecanismes suficients per tal que les persones interessades, per sí mateixes o mitjançant la persona designada com a representant, puguin formular al·legacions i aportar la documentació que considerin necessari en defensa dels seus drets i interessos legítims.

Dins del procediment administratiu comú, per tant, no es preveu cap tràmit de compareixença personal de l'interessat en les dependències administratives de les administracions públiques.

Al marge dels procediments administratius, els empresaris per tal de defensar els seus interessos generals en el marc de l'activitat econòmica que desenvolupen tenen l'opció d'associar-se a associacions representatives dels interessos del sector en concret, que tenen capacitat d'interlocució amb les administracions públiques.

Barcelona, 1 d'agost de 2024
Natàlia Caba i Serra
Directora general de Tributs i Joc